



สรุปนโยบายและแนวทางของ คณะกรรมการองค์การสะพานปลา



ฝ่ายยุทธศาสตร์การพัฒนา
กรกฎาคม ๒๕๖๒

สรุปนโยบายและแนวทางของคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

๑) ด้านการพัฒนาสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง

๑.๑ การจัดทำแผนแม่บท/ผังแม่บทสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง

องค์การสะพานปลาเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมและเป็นส่วนสำคัญในกระบวนการด้านอาหารปลอดภัยที่ต้องลดการปนเปื้อนของเชื้อโรคในสัตว์น้ำ ดังนั้นการดำเนินงานด้านสุขอนามัยจึงถือว่ามีความสำคัญต่อการดำเนินงานด้านสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงในสังกัดขององค์การสะพานปลาเป็นอย่างยิ่ง ประกอบกับคณะกรรมการองค์การสะพานปลาได้มีนโยบายให้องค์การสะพานปลาดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง เพื่อนำไปสู่การพิจารณาจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายอย่างต่อเนื่อง และเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออกและเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขันของประเทศ

แผนแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง องค์การสะพานปลา(พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๖) จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายให้สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง องค์การสะพานปลาทุกแห่งได้รับการรับรองมาตรฐานด้านสุขอนามัยด้านสุขอนามัยจากกรมประมง และองค์การที่เกี่ยวข้องกับการค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ตลอดจนเป็นสถานที่รองรับการตรวจประเมินสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงของประเทศผู้นำเข้าสินค้าประมงจากประเทศไทย สำคัญของแผนแม่บทประกอบด้วย

๑.๑.๑ การบริหารงาน ได้กำหนดโครงสร้างการบริหารงานแบ่งออกได้เป็น ๒ ระดับ ประกอบด้วย (๑) ระดับองค์กร โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา และคณะกรรมการที่ปรึกษา และคณะกรรมการด้านสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง เพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติ การแก้ไขปัญหา การจัดทำแผนงาน การติดตามและประเมินผล ตลอดจนการกำกับดูแลงานด้านสุขอนามัยขององค์กร ให้เป็นไปตามเป้าหมาย (๒) ระดับปฏิบัติงาน โดยการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานด้านสุขอนามัยที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงทุกแห่ง มีขอบเขตความรับผิดชอบในการดูแลงานด้านสุขอนามัยในพื้นที่ รายงานและเสนอปัญหาการดำเนินงานต่อองค์การสะพานปลา ทั้งนี้ได้กำหนดให้องค์การสะพานปลาได้จัดสรรงบประมาณดำเนินการประจำปี เพื่อให้บริหารงานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงสอดคล้องกับเกณฑ์ตรวจประเมินสุขลักษณะที่ดีจากกรมประมง ซึ่งในแต่ละปีจะมีการจัดสรรค่าใช้จ่ายประมาณ ๕-๖ ล้านบาทไว้ในงบประมาณประจำปี

๑.๑.๒ การดำเนินงานตามแผนงาน จะประกอบด้วย แผนงานย่อยรวม ๕ แผนงานได้แก่ (๑) แผนพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง (ด้านการให้บริการขนถ่ายและจำหน่ายสัตว์น้ำ และด้านระบบน้ำสะอาดแบริบบนน้ำทิ้ง) (๒) แผนซ่อมแซมบำรุงรักษาระบบผลิตน้ำสะอาดและระบบบำบัดน้ำทิ้ง (๓) แผนการปรับปรุงระบบขนถ่ายสัตว์น้ำ (๔) แผนการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง และ(๕)แผนส่งเสริมความรู้ด้านสุขอนามัย โดยจะดำเนินการตามโครงการ

ต่างๆ ๔๐ โครงการใช้งบประมาณรวม ๑,๕๐๐,๕๕๔,๐๐๐ บาท เป็นการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล และมีงบประมาณสมทบบางส่วนจากองค์การสะพานปลาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งนี้ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินงานไว้ ๕ ปีตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จนถึงปีงบประมาณ ๒๕๖๖

การดำเนินงานตามแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงองค์การสะพานปลา(พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๖) จะได้ก่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดในการเพิ่มมูลค่าและประสิทธิภาพการแข่งขันอย่างยั่งยืนของสินค้าสัตว์น้ำของประเทศไทย ประชาชนและผู้บริโภคอาหารทะเลได้บริโภคสัตว์น้ำที่สดและสะอาดปราศจากสารปนเปื้อนเชื้อโรค สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลาทุกแห่งได้รับพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานตามเกณฑ์ด้านสุขลักษณะที่ดีตามมาตรฐานสากล

โครงสร้างพื้นฐานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง
(ทรุดโทรม เก่า ไม่พร้อมใช้งาน และไม่มีผู้มาใช้งาน)



สป.กรุงเทพ



ทร. อ่างศิลา



ทร. ปัตตานี



ทร. ระนอง

โครงสร้างพื้นฐานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง
(ทรุดโทรม เก่า ไม่พร้อมใช้งาน และไม่มีผู้มาใช้งาน)



ทร. หัวหิน



ทร. ชุมพร



ทร. ภูเก็ต



ทร. สุราษฎร์ฯ

โครงสร้างพื้นฐานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง
(ทรุดโทรม เก่า ไม่พร้อมใช้งาน และไม่มีผู้มาใช้งาน)



สป.นครศรีฯ



ทร. สงขลา2



สป.สมุทรสาคร



ทร. สตูล

โครงสร้างพื้นฐานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง
(ทรุดโทรม เก่า ไม่พร้อมใช้งาน และไม่มีผู้มาใช้งาน)



ทร.นราธิวาส



ทร. หลังสวน



ทร.ปราณบุรี



ทร. สงขลา1

โครงสร้างพื้นฐานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง
(ทรุดโทรม เก่า ไม่พร้อมใช้งาน และไม่มีผู้มาใช้งาน)

สป.สมุทรปราการ



ทร.ตราด



๑.๒ มาตรฐานสุขอนามัยของสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง

ปัจจุบันองค์การสะพานปลามีสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงในสังกัดรวม ๑๘ แห่งที่ต้องปฏิบัติตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๕๘ และฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งมีสาระสำคัญในประเด็นหลัก ๒ ประการ คือ (๑) การสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (๒) การบริหารจัดการสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงให้ได้มาตรฐานสุขอนามัย ทั้ง ๒ ประเด็นถือเป็นมาตรฐานสำคัญในระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำ และเป็นมาตรการที่จะต้องดำเนินการเนื่องจากเกี่ยวข้องกับการบริหารงานและการดำเนินงานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา

ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๕๘ และฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๖๐ ได้กำหนดมาตรการและการดำเนินงานที่องค์การสะพานปลาจะต้องปฏิบัติ โดยเฉพาะงานสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงสำหรับการดำเนินงานด้านสุขอนามัย ประกอบด้วย การจดทะเบียนท่าเทียบเรือประมงตามมาตรฐาน ๘๔ และการดำเนินการตาม มาตรา ๘๘ ซึ่งเป็นหน้าที่ของกรมประมงในการจัดทำมาตรฐานด้านสุขอนามัยในการจับ การดูแลรักษาสัตว์น้ำ การแปรรูปสัตว์น้ำ การเก็บรักษา การขนส่งหรือขนถ่ายสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ ตลอดจนการรับรองคุณภาพว่าได้มาตรฐานด้านสุขอนามัย และมีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค สอดคล้องกับมาตรฐานสากลตามกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายออกหนังสือรับรองได้มาตรฐานสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงให้แก่ผู้ซึ่งดำเนินการ จดทะเบียนตามมาตร ๘๔

ประกาศกรมประมง เรื่องมาตรฐานด้านสุขอนามัยของท่าเทียบเรือประมงสะพานปลา กิจการแพปลา หรือตลาดกลางซื้อขายสัตว์น้ำ และหลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรอง พ.ศ.๒๕๕๙ เป็นกำหนดแนวทางปฏิบัติของสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงเพื่อให้ได้รับรองมาตรฐานสุขอนามัยจากกรมประมงและสอดคล้องกับการกำหนดตัวชี้วัดด้านการดำเนินงานสุขอนามัยของ TRIS ในการตรวจประเมินผลการดำเนินงานขององค์การสะพานปลา

การจัดโครงสร้างการบริหารงานด้านสุขอนามัย แบ่งออกได้เป็น ๒ ระดับประกอบด้วย

ระดับองค์กร - องค์การสะพานปลาจะแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับองค์กร ประกอบด้วย (๑) คณะกรรมการที่ปรึกษา ประกอบไปด้วยผู้แทนคณะกรรมการองค์การสะพานปลาจำนวน ๒ ท่าน และผู้แทนจากกรมประมงซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจประเมินสุขอนามัย จำนวน ๑ ท่านและผู้เกี่ยวข้องอื่นๆอีก ๒ ท่าน รวมเป็น ๕ ท่าน โดยมีหน้าที่ในการให้คำแนะนำการจัดทำแผนงานและการปฏิบัติงาน (๒) คณะกรรมการด้านสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง องค์การสะพานปลาเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติ การแก้ไขปัญหา การจัดทำแผนงาน การติดตามและประเมินผลตลอดจนการกำกับดูแลงานด้านสุขอนามัยขององค์กรให้ได้ตามเป้าหมายโดยมีผู้อำนวยการองค์การสะพานปลาเป็นประธาน และกรรมการประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ระดับปฏิบัติงาน - จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานด้านสุขอนามัยที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงทุกแห่ง โดยมีหัวหน้าสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงเป็นหัวหน้าศูนย์และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ด้านสุขอนามัยที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง โดยมีขอบเขตความรับผิดชอบในการดูแลงานด้านสุขอนามัยในพื้นที่

รายงานและเสนอปัญหาการดำเนินงานต่อองค์การสะพานปลา ภารกิจหลักประกอบด้วย (๑) บริหารจัดการสถานที่ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การตรวจประเมินสุขลักษณะที่ดี (๒) จัดทำเอกสารแบบฟอร์มด้านสุขอนามัย (๓) ดำเนินงานเพื่อให้ได้หนังสือรับรองสุขอนามัยของกรมประมง และ(๔) นำเสนองบประมาณดำเนินการทั้งงบประมาณลงทุนตามโครงการและงบประมาณดำเนินการประจำปี

การปฏิบัติงานด้านสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง องค์การสะพานปลา จะประกอบด้วยงานที่จะต้องปฏิบัติ ประกอบด้วย

๑) การจ้างเหมาทำความสะอาดสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง

๒) การปฏิบัติงานด้านระบบผลิตน้ำสะอาดและระบบบำบัดน้ำทิ้ง

๓) การตรวจวัดคุณภาพสัตว์น้ำทางประสาทสัมผัส (Sensory)

๔) การตรวจฟอร์มลินในสัตว์น้ำ

๕) การตรวจประเมินเพื่อออกหนังสือรับรองมาตรฐานสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง โดยกรมประมง

สุขอนามัย (มีข้อกำหนดเพิ่มเติมจากกรมประมง)



๑.๓ การนำระบบเทคโนโลยีมาเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้

เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการดำเนินการ และบริการด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล ให้กระบวนการขั้นตอนทำงานภายในองค์กรสะพานปลาและการพัฒนาระบบดิจิทัลเพื่อการสนับสนุนกระบวนการดำเนินงานต่างๆ ซึ่งจากการดำเนินการที่ผ่านมาพบว่าพัฒนาระบบดิจิทัลไม่สามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากกระบวนการทำงานตามปกติยังไม่มีมาตรฐานที่ชัดเจนเพียงพอ ดังนั้นจึงต้องปรับปรุงมาตรฐานกระบวนการ เพื่อให้เกิดความชัดเจนของกระบวนการทำงานและข้อมูลต่างๆก่อน ที่จะนำไปพัฒนาระบบดิจิทัลเพื่อสนับสนุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อการบูรณาการระบบฐานข้อมูลของทั้งองค์กรให้สามารถทำงานร่วมกันได้อย่างเป็นเอกภาพ มีภาพรวมในการพัฒนารวมกัน ลดความซ้ำซ้อนในกระบวนการดำเนินงาน มีความสะดวกในการสืบค้นฐานข้อมูลสามารถนำมาวิเคราะห์ คาดการณ์ เพื่อให้สามารถนำไปบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วยการดำเนินงาน ดังนี้

- จัดทำมาตรฐานกระบวนการทำงานขององค์กรสะพานปลา
- พัฒนาระบบเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อทดแทนกระบวนการดำเนินงานภายในและการให้บริการประชาชน และการจัดเก็บรายได้
- จัดทำสถาปัตยกรรมองค์กร เพื่อให้ พัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลขององค์กรเป็นไปในทิศทางเดียวกัน



๑.๔ การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ

การบริหารที่ทุกหน่วยงานทำงานแบบมุ่งเน้นผลงาน(Result) ตามยุทธศาสตร์เป็นหลัก เป็นการ ทำงานหลายหน่วยงานโดยอาศัยความเชี่ยวชาญและความชำนาญการของแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกันเฉพาะ ด้านทำงานภายใต้เป้าหมายและวัตถุประสงค์หลักของยุทธศาสตร์เดียวกัน โดยร่วมกันคิดร่วมกันทำงาน โดยใช้ ทรัพยากรร่วมกัน เพื่อให้บรรลุผลตามยุทธศาสตร์ มุ่งสู่ผลสำเร็จและเป้าหมายของงานร่วมกัน เพื่อก่อให้เกิด ความประหยัด เสริมสร้างประสิทธิผลและประสิทธิภาพของการดำเนินงานเป็นหลัก ทั้งในลักษณะการทำงาน ข้ามกระทรวงข้ามกระทรวง กระทรวงเดียวกันแต่ต่างกรม หรือกรมเดียวกันแต่ต่างกอง รวมทั้งการมีส่วนร่วม ของภาคเอกชนและภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องมาร่วมในการทำงานกับภาครัฐในระบบเครือข่าย(Network)

๑.๕ การกระจายความรับผิดชอบ

การกระจายงานของผู้บริหารนั้น ต้องใช้วิจรณ์ญาณและการวิเคราะห์ศักยภาพและ ความสามารถในการทำงานของผู้ใต้บังคับบัญชาแต่ละคน ทั้งนี้เพื่อให้งานที่มอบหมายนั้นตรงกับความสามารถ และศักยภาพของผู้ที่ได้รับมอบหมายซึ่งจะส่งผลให้งานออกมาเป็นที่น่าพอใจ ในขณะเดียวกันผู้รับงานก็จะมี ความสุขและเต็มใจที่ได้ทำงานตามความถนัดของตน ตามหลักความเป็นจริงแล้วเราต้องยอมรับว่า ผู้ใต้บังคับบัญชาของเรานั้น มีศักยภาพและความสามารถที่แตกต่างกัน ถึงแม้ว่าจะทำงานในแผนกเดียวกัน หรือตำแหน่งความรับผิดชอบเหมือนกันก็ตาม ดังนั้น การวิเคราะห์ศักยภาพและความสามารถของ ผู้ใต้บังคับบัญชาเพื่อการกระจายงาน

๒) ด้านธุรกิจ

๒.๑ การจัดทำแผนแม่บทด้านธุรกิจของสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง(เป็นรายแห่ง)และภาพรวม

ดำเนินการทบทวนผังแม่บทการใช้พื้นที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงและปรับให้สอดคล้องกับปัจจุบัน โดยมอบหมายให้ ฝ่ายสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง ๑-๒ ประชุมหัวหน้าสำนักงานเพื่อสรุปกิจกรรมในแต่ละสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงที่รับผิดชอบ เพื่อสำนักงานวิศวกรรมและสิ่งแวดล้อมจะได้ปรับการใช้ประโยชน์เพื่อให้ ฝ่ายส่งเสริมและโครงการพิเศษนำไปพัฒนาเพื่อใช้ประโยชน์ที่ดินสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงต่อไป เช่น โครงการพัฒนาที่ดินท่าเทียบเรือประมงภูเก็ต ,โครงการพัฒนาพื้นที่สะพานปลาสมุทรปราการ



๒.๒ เร่งรัดการปรับปรุงระเบียบองค์การสะพานปลา ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดหาผลประโยชน์ที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง พ.ศ.๒๕๔๗

ระเบียบองค์การสะพานปลา ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดหาประโยชน์ที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง ในเรื่องอัตราค่าบริการค่าธรรมเนียม การให้เช่าหรือการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดิน อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง และการให้สิทธิผู้ทำธุรกิจหรือให้บริการ โดยใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ นับถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลาอันยาวนานกว่า ๑๕ ปี ทั้งนี้ การดำเนินงานขององค์การในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงในหลายด้าน โดยเฉพาะการดำเนินงานด้านธุรกิจ ระเบียบเดิมไม่สอดคล้องและส่งเสริมในการดำเนินงานด้านธุรกิจเพื่อหารายได้ให้แก่องค์การสะพานปลาในปัจจุบัน

เพื่อให้การจัดหาประโยชน์ที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินงาน องค์การสะพานปลาได้จัดทำแนวทางการปรับปรุงระเบียบองค์การสะพานปลา

ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดหาประโยชน์ที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง พ.ศ.มาเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข

ด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ล่าสุดที่มีผลใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง ทำให้ต้องหน่วยงานดำเนินการทบทวนระเบียบดังกล่าว ให้มีความถูกต้องและสอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เนื่องจากหลักเกณฑ์การจัดหาประโยชน์ตามระเบียบดังกล่าว อาจมีบางประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

ตามระเบียบองค์การสะพานปลา ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดหาประโยชน์ที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการให้เช่าหรือการจัดหาประโยชน์ต้องมีการประมูล หากเทียบเคียงระเบียบองค์การสวนสัตว์ ว่าด้วยการดำเนินงานเชิงธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการจัดทำเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานเชิงธุรกิจขององค์การสวนสัตว์ ซึ่งหากเป็นจัดจ้างหรือบริหารจัดการโดยใช้งบประมาณตามความหมายในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว หากมิใช่งบประมาณตามความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างก็ปฏิบัติตามระเบียบองค์การสวนสัตว์ที่กำหนดขึ้นดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นแนวทางในการปฏิบัติอย่างถูกต้อง จึงจำเป็นต้องทบทวนระเบียบองค์การสะพานปลาดังกล่าวต่อไป

๒.๓ การยกระดับธุรกิจขององค์การสะพานปลา โดยเน้นด้านการตลาด

จัดทำแผนธุรกิจขององค์การสะพานปลาเพื่อที่จะนำมาเป็นแผนงานและแนวทางในการดำเนินธุรกิจต่อไป ที่ประชุมได้วางกรอบในการดำเนินธุรกิจ โดยแบ่งออกเป็น ๓ แผนงาน

๑. แผนธุรกิจที่ดำเนินการอยู่แล้ว

- ๑) กำหนดกิจกรรมแผนงานโครงการให้ชัดเจน
- ๒) เพิ่มการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. แผนธุรกิจใหม่ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

- ๑) การรวบรวมสินค้าสัตว์น้ำเพื่อการส่งออก

๓. การจัดตั้งบริษัทในเครือ (บริษัทลูก) ช่วยเหลือชาวประมงในการประสานงาน

หน่วยงาน

๑) เพื่อสนับสนุนในการประสานหน่วยงานทั้งภายในประเทศและต่างประเทศในการทำประมงนอกน่านน้ำ

๒) เพื่อส่งเสริมการตลาด ช่องทางการจำหน่าย และการกระจายสินค้าของกลุ่มชาวประมงที่ได้รับผลกระทบจาก IUU Fishing

๒.๔ การพัฒนาสินทรัพย์ขององค์การสะพานปลาให้เกิดประโยชน์สูงสุด

องค์การสะพานปลามีสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงตั้งอยู่ในกรุงเทพฯ จังหวัดชายทะเลภาคตะวันออก ตลอดจนภาคใต้ทั้งฝั่งอ่าวไทย และฝั่งทะเลอันดามันรวม ๑๘ แห่ง ซึ่งแต่ละแห่งมีทรัพย์สิน อาคาร สิ่งปลูกสร้าง ตลอดจนกรรมสิทธิ์ในที่ดินแตกต่างกัน ปัจจุบันองค์การสะพานปลาใช้ประโยชน์จากทรัพย์สิน ที่ดิน และอาคารสิ่งปลูกสร้างต่างๆ เพียงบางส่วน เพื่อรองรับภารกิจหลักที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการชาวประมง และผู้ประกอบการธุรกิจเกี่ยวข้องกับการประมง ในขณะที่รายได้จากการดำเนินงานมีแนวโน้มลดลง จึงมีนโยบายหารายได้เพิ่มโดยใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินที่มีอยู่ตามศักยภาพ อย่างไรก็ตาม ด้วยทำเลที่ตั้งซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ธุรกิจ ริมหาดทะเล หรือแม่น้ำสายสำคัญ ในจังหวัดชายทะเล ซึ่งมีศักยภาพแตกต่างกัน ประกอบกับสภาวะการประมง เศรษฐกิจ และสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้องค์การสะพานปลาจำเป็นต้องจัดทำแผนระยะยาวในการบริหารสินทรัพย์ให้เหมาะสมกับศักยภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์

กำหนดแนวทางในการจัดทำแผนแม่บทบริหารสินทรัพย์ขององค์การสะพานปลา เพื่อวางแผนระยะยาวในการใช้ประโยชน์สินทรัพย์ ได้แก่ ที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างของสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงต่างๆ ขององค์การสะพานปลา โดยจำแนกตามกรรมสิทธิ์ที่ดิน แบ่งเป็น ๔ กลุ่ม โดยมีรายละเอียดขนาดพื้นที่ และแนวคิดในการพัฒนาตามแผนผัง ดังนี้

(๑) ที่ดินกรรมสิทธิ์ขององค์การสะพานปลา ได้แก่ สะพานปลาสมุทรปราการ สะพานปลาสมุทรสาคร ท่าเทียบเรือประมงหลังสวน และที่ดินบ้านพักพนักงานสมุทรสาคร หัวหิน สุราษฎร์ธานี และสงขลา

(๒) ที่ราชพัสดุ ได้แก่ สะพานปลากรุงเทพฯ ท่าเทียบเรือประมงหัวหิน ปราณบุรี สงขลา ๑ ปัตตานี นราธิวาส(ส่วนท่าเทียบเรือ) ระนอง และอ่างศิลา

(๓) ที่กรมป่าไม้ ได้แก่ สะพานปลานครศรีธรรมราช ท่าเทียบเรือประมงภูเก็ต สตูล และตราด

(๔) ที่เทศบาล/จังหวัด ได้แก่ ท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี สงขลา(ท่าสะพาน) นราธิวาส(ที่ดินด้านหลังท่าเทียบเรือ) และชุมพร(ที่สาธารณประโยชน์ของจังหวัด)



๒.๕ การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงให้เหมาะสมและเป็นไปตามภารกิจ

เพื่อให้การจัดหาประโยชน์ที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินงาน ให้องค์การสะพานปลาจัดทำแนวทางการปรับปรุงระเบียบองค์การสะพานปลาว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดหาประโยชน์ที่สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง พ.ศ.มาเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข

๓) ด้านการส่งเสริม

๓.๑ การจัดการ/ให้ความช่วยเหลือกับชาวประมง ในบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงกับสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง

การส่งเสริมและสนับสนุนกิจการประมง ถือเป็นบทบาทที่สำคัญประการหนึ่งที่องค์การสะพานปลาดำเนินการอยู่ และเพื่อให้มีทุนดำเนินการเพื่อช่วยเหลือชาวประมงในการประกอบอาชีพและสวัสดิการ รวมถึงสามารถสนับสนุนให้ชาวประมงรวมตัวกันเป็นสมาคม สหกรณ์ชาวประมง และกลุ่มเกษตรกรทำประมง

การให้ความช่วยเหลือในกิจการส่งเสริมการประมง มีหลักเกณฑ์พิจารณาให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๑. กิจการที่จะส่งเสริม ต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือหน้าที่ขององค์การสะพานปลา และเกิดจากความต้องการของชาวประมง หรือตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการประมงพิจารณาเห็นควร

๒. กิจการส่งเสริมที่จะจัดทำขึ้น ต้องเป็นสาธารณประโยชน์แก่ชาวประมงเป็นส่วนมาก หรือเป็นไปเพื่อความเจริญแก่กิจการประมงส่วนรวม

๓. การส่งเสริม ฐานะ สวัสดิการ อาชีพ และบูรณะหมู่บ้านการประมง ท้องถิ่นฝ่ายปกครอง หรือชาวประมงในท้องถิ่นนั้นๆ ต้องให้ความร่วมมือด้วยการสมทบวัสดุก่อสร้าง แรงงาน การเงินหรือการช่วยเหลืออื่นๆ ที่สามารถให้ความร่วมมือได้

๔. ท้องถิ่นที่จะจัดส่งเสริมเกี่ยวกับฐานะ สวัสดิการ อาชีพ หรือบูรณะหมู่บ้านชาวประมง ต้องเป็นท้องถิ่นของชาวประมง หรือมีชาวประมงเป็นส่วนมากที่ได้รับประโยชน์จากกิจการนั้นๆ



๓.๒ การให้ความช่วยเหลือ/ส่งเสริม เครื่องมือและอุปกรณ์การทำประมง ที่ไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

องค์การสะพานปลาจึงจัดทำโครงการให้เงินกู้แก่ชาวประมงและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับภาคประมง ซึ่งได้ดำเนินโครงการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๙ ถึงปัจจุบันรวมทั้งสิ้น ๑๕ โครงการ มีผู้ได้รับสินเชื่อประเภทต่างๆ ไปแล้ว ๕,๒๐๐ ราย คิดเป็นมูลค่าเงินให้กู้ยืมจำนวน ๗๓๙.๕๖ ล้านบาท (ข้อมูลถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๐) การดำเนินงานโครงการที่ผ่านมาสามารถช่วยเหลือชาวประมงในด้านต่างๆอย่างมากมาย

ดังนั้น องค์การสะพานปลาต้องดำเนินการจัดทำ “โครงการสินเชื่อเพื่อส่งเสริมอาชีพการประมงอย่างถูกกฎหมาย (โครงการ ๑๖)” ต่อเนื่องจากโครงการพัฒนาและสนับสนุนการประมง (โครงการ ๑๕) ซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อเป็นการช่วยเหลือชาวประมงและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับภาคประมง ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาต่างๆ ให้สามารถประกอบอาชีพการประมงอย่างถูกกฎหมาย มั่นคงและยั่งยืนต่อไป

วัตถุประสงค์ของโครงการ เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนของชาวประมงและผู้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง ในการจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ทำประมงที่ทันสมัย ถูกต้องตามกฎหมาย และทดแทนของเก่าที่ชำรุด การซ่อมแซมปรับปรุงเรือประมง เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน และมีรายได้เพิ่มขึ้น



๔. ด้านการบริหารจัดการองค์กร

๔.๑ มุ่งเน้นการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ และการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการบริหารจัดการองค์กร

องค์กรสะพานปลาสามารถนำระบบเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการดำเนินงานตามภารกิจหลักขององค์กรสะพานปลาได้มากยิ่งขึ้น เช่น การนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำ การจัดเก็บรายได้ การจัดทำระบบฐานข้อมูลปริมาณและราคาสินค้าสัตว์น้ำผ่านท่า ฯ เพื่อสามารถนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้อ้างอิงในอนาคตได้กำหนดแผนงานและยุทธศาสตร์ ดังนี้

๔.๑.๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเทคโนโลยีดิจิทัลให้มีประสิทธิภาพ มีความปลอดภัยและมาตรฐาน โครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารภายในองค์กรที่ต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงานค่อนข้างสูง ประกอบกับในปัจจุบันมีเทคโนโลยีใหม่ๆ เกิดขึ้นมากมาย จึงได้เพิ่มแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยพิจารณาการใช้เทคโนโลยีที่มีความยืดหยุ่น รองต่อการเปลี่ยนแปลงได้ เช่น ระบบ Cloud หรือ Infrastructure as a Service (IaaS) แทนห้อง Data Center แบบเดิม

๔.๑.๒ เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการดำเนินการและบริการด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล กระบวนการขั้นตอนทำงานภายในองค์กรสะพานปลาและการพัฒนาระบบดิจิทัลเพื่อการสนับสนุนกระบวนการดำเนินงานต่างๆ ซึ่งจากการดำเนินการที่ผ่านมาพบว่าการพัฒนาาระบบดิจิทัลไม่สามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากกระบวนการทำงานตามปกติยังไม่มีมาตรฐานที่ชัดเจนเพียงพอ ดังนั้นเมื่อมีการทบทวนแผนฯ จึงปรับกลยุทธ์การปรับปรุงมาตรฐานกระบวนการ เพื่อให้เกิดความชัดเจนของกระบวนการทำงานและข้อมูลต่างไป ก่อนที่จะนำไปพัฒนาระบบดิจิทัลเพื่อการสนับสนุนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๔.๑.๓ ยกระดับทักษะบุคลากรด้านเทคโนโลยีดิจิทัลแก่ผู้ใช้งานทุกระดับ การพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะทางดิจิทัลของบุคลากรทุกระดับ ที่ผ่านมามีบุคลากรที่ปฏิบัติงานทางด้านดิจิทัล ไม่มีตำแหน่งงานที่ชัดเจน เป็นเพียงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในด้านการสรรหาและรายละเอียดเฉพาะงานที่ชัดเจน จึงมีการเพิ่มเติมกลยุทธ์การปรับปรุงโครงสร้างและตำแหน่งของบุคลากรทางดิจิทัล

๔.๑.๔ บริหารจัดการระบบเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างมีธรรมาภิบาล เกี่ยวกับบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีดิจิทัลให้มีมาตรฐาน การดำเนินงานที่ชัดเจนมีการตั้งคณะกรรมการเพื่อกำกับดูแล วางนโยบายและติดตามผลการดำเนินงาน โดยประเด็นทบทวนเป็นเรื่องของการจัดทำ มาตรฐานข้อมูล Data Governance ให้ชัดเจนขึ้น



๔.๒ การจัดระบบความก้าวหน้าในสายอาชีพ (Career Path)

กำหนดแนวทางเส้นทางการก้าวหน้าในอาชีพ (Career Path) องค์การสะพานปลา ดังนี้

ระดับ	ถือครองตำแหน่ง	เงินเดือนขั้นต้น
ระดับ ๑	-	-
ระดับ ๒	ถือครองตำแหน่งระดับ ๑ ไม่น้อยกว่า ๒ ปี	เงินเดือนขั้นต้นระดับ ๒ (๙,๕๘๐)
ระดับ ๓	ถือครองตำแหน่งระดับ ๒ ไม่น้อยกว่า ๓ ปี	เงินเดือนขั้นต้นระดับ ๓ (๑๐,๑๕๐)
ระดับ ๔	ถือครองตำแหน่งระดับ ๓ ไม่น้อยกว่า ๒ ปี	เงินเดือนขั้นต้นระดับ ๔ (๑๑,๓๕๐)
ระดับ ๕	ถือครองตำแหน่งระดับ ๔ ไม่น้อยกว่า ๓ ปี	เงินเดือนขั้นต้นระดับ ๕ (๑๒,๖๙๐)
ระดับ ๖	ถือครองตำแหน่งระดับ ๕ ไม่น้อยกว่า ๒ ปี	เงินเดือนขั้นต้นระดับ ๖ (๑๔,๑๖๐)
ระดับ ๗	ถือครองตำแหน่งระดับ ๖ ไม่น้อยกว่า ๓ ปี	เงินเดือนขั้นต้นระดับ ๗ (๑๕,๘๙๐)
ระดับ ๘	ถือครองตำแหน่งระดับ ๗ ไม่น้อยกว่า ๓ ปี	เงินเดือนขั้นต้นระดับ ๘ (๒๑,๒๕๐)
ระดับ ๙	ถือครองตำแหน่งระดับ ๘ ไม่น้อยกว่า ๓ ปี	เงินเดือนขั้นต้นระดับ ๘ (๒๔,๐๐๐)
ระดับ ๑๐	-	-

หมายเหตุ : การเลื่อนตำแหน่ง ๙ - ๑๐ เป็นอำนาจของผู้อำนวยการ ทั้งนี้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การสะพานปลาก่อน

๔.๓ มุ่งเน้นการพัฒนาด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการส่งเสริมการประมง และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

องค์การสะพานปลาถือว่าบุคลากรเป็นทรัพยากรที่สำคัญและมีคุณค่าซึ่งจะนำมาซึ่งความเจริญเติบโต ความสำเร็จ และความก้าวหน้าอย่างยั่งยืนขององค์กร จึงกำหนดนโยบายด้านทรัพยากรบุคคล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารงานด้านทรัพยากรบุคคลของทุกส่วนงาน ดังนี้

๑. บริหารทรัพยากรบุคคล มุ่งเน้นผลงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กร
๒. บริหารทรัพยากรบุคคลอย่างโปร่งใส และตรวจสอบได้
๓. บริหารทรัพยากรบุคคล โดยมุ่งเน้นให้บุคลากรมีความสุขในการทำงานและผูกพันองค์กร
๔. บริหารทรัพยากรบุคคลด้วยธรรมาภิบาล
๕. เพิ่มประสิทธิภาพการทำงานด้วย Key Performance Indicator (KPI) และ สมรรถนะ (Competency) มาใช้เพื่อประเมินผลการดำเนินงาน

กรอบแนวคิดการบริหารงานด้านทรัพยากรบุคคล ให้พัฒนากรอบความคิดบนพื้นฐานของบริบทองค์กร ด้วยการคำนึงถึงเป้าหมายสูงสุดขององค์กรที่มุ่งส่งเสริมพัฒนาให้บุคลากรขององค์กรต้องเพิ่มศักยภาพทั้งด้านวิชาการ เทคโนโลยี และประสานเชื่อมโยงเครือข่ายทางด้านวิชาการ ในการพัฒนาองค์ความรู้ มีนโยบายการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร ให้มีคุณภาพและนำไปสู่ การพัฒนาผลงานโดยรวมขององค์กรอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สอดคล้องกับนโยบายในทุกด้านที่องค์กร รับผิดชอบ คือ การสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าประมง และการดำเนินงานด้านการหารายได้ การพัฒนาบุคลากรขององค์กรนั้นต้องมีพัฒนา ปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลให้มีประสิทธิภาพให้ดียิ่งขึ้น ต้องนำ

ข้อมูลมาวิเคราะห์เพื่อให้ได้มาซึ่งประสิทธิภาพของบุคลากรในทุกมิติ เพื่อเป็นหลักฐานสำคัญในการจัดทำแผนทรัพยากรบุคคลขององค์การสะพานปลา และสิ่งที่ควรคำนึงถึงเป็นอย่างยิ่งคือการวิเคราะห์ถึงปัจจัยภายใน หรือจุดแข็ง จุดอ่อนขององค์กร เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มศักยภาพหรือพลังที่มีอยู่ให้แข็งแกร่งมากขึ้น ค้นหาแนวทางป้องกันหรือลดจุดอ่อนให้หมดไปจากองค์กร การวิเคราะห์ถึงปัจจัยภายนอก หรือโอกาสและอุปสรรค เพื่อเปิดรับ โอกาสที่เป็นประโยชน์และเฝ้าต่อการบรรลุเป้าหมายองค์กร และหลบเลี่ยงสิ่งที่องค์กรไม่สามารถควบคุมได้ ซึ่งมีผลกระทบหรือมีอิทธิพลต่อเป้าหมายและการดำเนินงานขององค์การสะพานปลา

กรอบแนวความคิดการบริหารทรัพยากรบุคคล

